**Информация по результатам экспертизы**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год**

**и плановый период 2022 и 2023 годов»**

1. **Общие положения**

 Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Цингалы, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Цингалы от 28.08.2015 № 18 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

На рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совета депутатов) Проект решения внесен 25.11.2020.

В КСП ХМР Проект решения о бюджете представлен председателем Совета депутатов сельского поселения Цингалы 04.12.2020, что соответствует требованиям статьи 7 Положения о бюджетном процессе, устанавливающей, что Проект решения направляется в КСП ХМРпредседателем Совета депутатов*.*

*Контрольно-счетная палата обращает внимание, что действие пункта 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской федерации приостановлено до 01 января 2021 года, в соответствии с Федеральным Законом Российской федерации от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».*

*Соответствующие изменения внесены в Положение о бюджетном процессе.*

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения соблюден.

Проект решения размещен на официальном сайте, при этом дата размещения не указана.

Публичные слушания проведены 25.11.2020 (постановление от 10.11.2020 № 45 «О назначении и проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы»), протокол и итоговый документ по результатам публичных слушаний подготовлены 25.11.2020 и размещены на официальном сайте.

 К проверке представлено постановление администрации сельского поселения Цингалы от 30.11.2020 № 59 «О порядке и сроках составления проекта решения о бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденное в соответствии с Положением о бюджетном процессе сельского поселения Цингалы.

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ, состав и наименование представленных к Проекту решения приложений соответствует пункту 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

 1. Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Цингалы,

 2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Цингалы,

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2021 год,

 4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2022-2023 годы,

 5. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Цингалы на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год,

 6. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Цингалы на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2022-2023 годы,

 7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (и подгруппам) видов расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2021 год,

 8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (и подгруппам) видов расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2022-2023 годы,

 9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2021 год,

 10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2022-2023 годы,

 11. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов Российской Федерации на 2021 год,

12. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022-2023 годы,

13. ***Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2023 годов***,

14. Перечень главных распорядителей средств администрации сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов,

15. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год.

Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Цингалы на 2021 год. Доходы бюджета сельского поселения Цингалы на 2022 - 2023 годы.

*Скорректировать наименование Приложения 13 к проекту Решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2023 годов» с учетом периода, на который разработан Проект бюджета.*

*Контрольно-счетная палата рекомендует проект решения о бюджете привести к единообразию изложения единиц измерения («тыс.руб.» и «тыс. рублей»).*

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ составление Проекта решения произведено финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Цингалы.

 В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом статьи 2 Положения о бюджетном процессе, бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, которые утверждены распоряжением администрации сельского поселения Цингалы от 09.11.2020 № 156-р «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Целью разработки основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения является описание условий и подходов к составлению проекта бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, формированию его основных характеристик: доходов, расходов, дефицита бюджета и источников его финансирования.

На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Цингалы от 30.11.2020 № 60 «О прогнозе социально – экономического развития сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы» (далее – Постановление от 30.11.2020 № 60), при этом отсутствует увязка показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Цингалы» с целевыми показателями муниципальных программ.

В нарушение статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой **проект бюджета составляется** **на основе прогноза социально-экономического развития** в целях финансового обеспечения расходных обязательств, прогноз социально-экономического развития утвержден Постановлением от 30.11.2020 № 60, согласно вышеизложенного имеется риск того, что проект бюджета разработан без учета основных показателей прогноза социально-экономического развития.

Прогноз социально – экономического развития разработан в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ, статьями 4, 29 Устава сельского поселения Цингалы, а так же на основании постановления администрации сельского поселения Цингалы от 12.11.2013 № 35 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период и порядке формирования итогов социально-экономического развития сельского поселения Цингалы за отчетный период» (далее – Постановление от 12.11.2013 № 35).

При этом установлено, что Постановление от 12.11.2013 № 35 признано утратившим силу, в связи с изданием постановления администрации сельского поселения Цингалы от 28.10.2019 № 83 «О признании утратившими силу некоторые постановления администрации сельского поселения Цингалы», что в свою очередь может повлиять на достоверность Прогноза социально – экономического сельского поселения Цингалы.

 В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

 **Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характер-и** | **2020 год (оценка)** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 28 461,3 | 19 568,8 | -8 892,5 | -31,2 | 19 727,7 | 158,9 | 0,8 | 19 768,6 | 40,9 | 0,207 |
| Расходы | 33 805,7 | 24 899,4 | -8 906,3 | -26,3 | 19 727,7 | -5 171,7 | -20,8 | 19 768,6 | 40,9 | 0,207 |
| Дефицит (профицит) | -5 344,4 | -5 330,6 |   |   | 0,0 |   |   | 0,0 |   |   |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 19 568,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений на 2020 год на 8 892,5 тыс. рублей или 31,2 %.

 Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 24 899,4 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов в 2020 году на 8 906,3 тыс. рублей или 26,3 %.

 ***На 2021 год прогнозируется дефицит бюджета сельского поселения в размере 5 330,6 тыс. рублей.*** *Объем установленного дефицита составил* ***135,0 %*** *от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений* (135,0 % = 5 330,6 тыс. рублей (размер прогнозируемого дефицита) / (19 568,8 тыс. рублей (общий объем доходов на 2021 год) – 15 617,0 тыс. рублей (безвозмездные поступления на 2021 год) \* 100 %), что превышает размер, установленный пунктом 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса РФ, согласно которому, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В рамках рассмотрения Проекта решения не предоставлено обоснование формирования дефицита бюджета на 2021 год.

 В нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса РФ в Приложении к проекту решения № 13 «Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021-2023 годов» не отражены источники финансирования дефицита бюджета с учетом требований статьи 96 Бюджетного кодекса РФ о составе источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

 Не выполнены также требования пункта 7 постановления администрации сельского поселения Цингалы от 30.11.2020 № 59 «О порядке и сроках составления проекта бюджета сельского поселения Цингалы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», которым предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2020-2022 годы не может превышать прогнозируемого объема доходов бюджета поселения и поступлений источников финансирования его дефицита.

 Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в размере – 19 727,7 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов на 2021 год на 158,9 тыс. рублей или 0,8 %.

 Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в размере – 19 727,7 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2021 году на 5 171,7 тыс. рублей или 20,8 %.

 Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в размере – 19 768,6 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов в 2022 году на 40,9 тыс. рублей или 0,2 %.

 Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в размере – 19 768,6 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2022 году на 40,9 тыс. рублей или 0,2 %.

Прогнозируемый дефицит бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

 Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, составляет – 0,0 тыс. рублей. Требование статьи 81 Бюджетного кодекса РФ соблюдено. Порядок расходования средств резервного фонда утвержден постановлением администрации сельского поселения Цингалы от 25.08.2020 № 30.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Цингалы на 2021 год в сумме 2 779,77 тыс. рублей, на 2022 год и 2023 год в сумме 2 779,77 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Решением Совета депутатов от 28.05.2014 № 16 (с изменениями) утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Цингалы.

Проектом решения не установлен объем условно утвержденных расходов на 2021 год и 2022 и 2023 годы, что нарушает абзац 8 пункта 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. **Доходы бюджета сельского поселения Цингалы**

**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы**

 Доходы бюджета поселения на 2021 год планируются в объеме 19 568,8 тыс. рублей, что выше на 827,1 тыс. рублей или 4,4 %, чем в первоначально утвержденном бюджете 2020 года (18 741,7 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 3 951,8 тыс. рублей, что меньше на 278,0 тыс. рублей или 0,9 %, чем в первоначальном бюджете на 2020 год (4 229,8 тыс. рублей) (Приложение 1).

 В исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Цингалы, главным администратором которых является администрация сельского поселения Цингалы (постановление от 31.01.2020 № 9 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Цингалы»).

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, транспортного налога и налога на имущество физических лиц, прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). Пояснительная записка, также, не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в проекте решения, а также не позволяет сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета о реалистичности расчёта доходов, установленных статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2021 год в объеме 3 451,8 тыс. рублей, на 2022 год – 3 476,8 тыс. рублей, на 2023 год - 3 501,8 тыс. рублей.

**Таблица 2**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2020 году** | **2021 год** | **2021 год к оценке 2020 года** | **2022 год** | **2023 год** |
| **абсолютные изменения** **(+;-)** | **в %** |
| Налоговые доходы, в том числе | 3 186,2 | 3 451,8 | 265,6 | 8,3 | 3 476,8 | 3 501,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 540,0 | 600,0 | 60,0 | 11,1 | 625,0 | 650,0 |
| Акцизы | 2 550,6 | 2 757,8 | 207,2 | 8,1 | 2 757,8 | 2 757,8 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 13,3 | 0,0 | -13,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 22,0 | 24,0 | 2,0 | 9,1 | 24,0 | 24,0 |
| Земельный налог | 35,2 | 42,0 | 6,8 | 19,3 | 42,0 | 42,0 |
| Транспортный налог | 22,0 | 22,0 | 0,0 | 0,0 | 22,0 | 22,0 |
| Госпошлина | 3,1 | 6,0 | 2,9 | 93,5 | 6,0 | 6,0 |

 По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2020 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Цингалы на 2021 год увеличиваются на 265,6 тыс. рублей или 8,3 %.

 Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2021 год показал, что по сравнению с 2020 годом, доля налоговых поступлений увеличивается по налогу на доходы физических лиц с 16,9 % до 17,4 %, по земельному налогу с 1,1 % до 1,2 %, по государственной пошлине с 0,1 % до 0,2 %.

Снижение доли поступлений по сравнению с 2020 годом прогнозируется по акцизам с 80,1 % до 79,9 %, по транспортному налогу с 0,7 % до 0,6 %.

По налогу на имущество физических лиц изменения доли не прогнозируется, показатель сохраняется на уровне 0,7 %.

**Таблица 3**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** |
| **2020 год оценка** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **отклонение 2020 год от 2021 года** |
| Налоговые доходы, в том числе | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| Налог на доходы физических лиц | 16,9 | 17,4 | 18,0 | 18,6 | 0,4 |
| Акцизы | 80,1 | 79,9 | 79,3 | 78,8 | -0,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,0 |
| Земельный налог | 1,1 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 0,1 |
| Транспортный налог | 0,7 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | -0,1 |
| Госпошлина | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,08 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,42 | 0 | 0 | 0 | -0,42 |

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2021 году сформирован за счет акцизов и налога на доходы физических лиц, доля которых в составе налоговых доходов составляет 79,9 % и 17,4 %, соответственно.

Анализ расчета прогнозных поступлений неналоговых доходов показал.

 Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2021 год прогнозируются в объеме 500,0 тыс. рублей, 2022 и 2023 годы в объеме 500,0 тыс. рублей ежегодно.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2020 году бюджетом предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Цингалы в 2021 году утвердить меньше на 1 122,4 тыс. рублей или 69,2 %.

**Таблица 4**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура****неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета** **в 2020** **году** | **2021 год** | **2021 год к оценке 2020 года** | **2022 год** | **2023 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| Неналоговые доходы, в том числе | 1 622,4 | 500,0 | -1 122,4 | -69,2 | 500,0 | 500,0 |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 1 622,4 | 500,0 | -1 122,4 | -69,2 | 500,0 | 500,0 |

 Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения уменьшается с 2,7 % в первоначальном бюджете 2020 года до 2,6 % в 2021 году. В плановом периоде 2022 и 2023 годов прогнозируется сохранение доли неналоговых доходов на уровне 2,5 %.

 В структуре неналоговых доходов бюджета на 2021 год 100 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, поступление прочих неналоговых доходов не прогнозируется. На плановый период 2022-2023 годы по данным доходам аналогичная доля. Расчет прогноза по данному источнику дохода произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Цингалы.

**Таблица 5**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** |
| **2020 год оценка** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **Отклонение 2021 года от 2020 года** |
| Неналоговые доходы, в том числе | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |

 Безвозмездные поступления на 2021 год предусмотрены в сумме 15 617,0 тыс. рублей, что составляет 79,8 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2022 год – 15 750,9 тыс. рублей или 80,0 %, на 2023 год – 15 766,8 тыс. рублей или 79,8 %.

 В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Цингалы Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 год в сумме 15 253,9 тыс. рублей, что на 900,0 тыс. рублей больше в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года или 6,3 %; на 2022 год предусмотрено 15 387,8 тыс. рублей, что на 133,9 тыс. рублей больше в сравнении с прогнозом 2021 года или 0,9 %; на 2023 год предусмотрено 15 388,8 тыс. рублей, что в сравнении с прогнозом 2022 года больше на 1,0 тыс. рублей или 0,006 % (Таблица 6).

**Таблица 6**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2020 год оценка** | **2021 год**  | **2022 год**  | **2023 год**  | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** |
| **2021 год к 2020 году** | **2022 год к 2021 году** | **2023 год к 2022 году** |
| Безвозмездные поступления, в том числе | 23 652,7 | 15 617,0 | 15 750,9 | 15 766,8 | -8 035,7/ -34,0 | 134,0/0,9 | 15,8/0,1 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 14 353,9 | 15 253,9 | 15 387,8 | 15 388,8 | 900,0/6,3 | 133,9/0,9 | 1,0/0,006 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 222,5 | 249,6 | 249,6 | 264,5 | 27,1/12,2 | 0,1/0,04 | 14,8/5,9 |
| Иные межбюджетные трансферты | 302,7 | 113,5 | 113,5 | 113,5 | -189,2/-62,5 | 0,0/0,0 | 0,0/0,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 8 773,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

 Проектом решения предусмотрены субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, так на 2021 год – 249,6 тыс. рублей, что выше оценки 2020 года на 27,1 тыс. рублей или 12,2 %; 2022 год – 249,6 тыс. рублей, что на 0,1 тыс. рублей выше прогноза 2021 года или 0,04 %; 2023 год – 264,5 тыс. рублей, что на 14,8 тыс. рублей выше прогноза 2022 года или 5,9 %.

 Проектом решения предусмотрены иные межбюджетные трансферты, так на 2021 год – 113,5 тыс. рублей, что в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года меньше на 189,2 тыс. рублей или 62,5 %; на 2022-2023 годы – 113,5 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов сохраняется на уровне 2021 года. В Проекте решения не предусмотрены прочие межбюджетные трансферты, при этом по результатам ожидаемой оценки 2020 года составили – 8 773,6 тыс. рублей.

1. **Расходы бюджета сельского поселения Цингалы**

**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы**

 Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

 Структура расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов состоит из разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы бюджета сельского поселения Цингалы в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2021-2023 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Цингалы, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

 Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с Проектом решения к экспертизе представлены паспорта семи муниципальных программ сельского поселения Цингалы.

В нарушение требований статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с Проектом решения к экспертизе не представлены паспорта следующих муниципальных программ сельского поселения Цингалы: «Профилактика терроризма и экстремизма, а так же минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения на 2019-2021 годы»; «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в сельском поселении Цингалы на 2019-2021 годы»; «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Цингалы на 2019-2021 годы».

*Контрольно-счетная палата рекомендует скорректировать период реализации муниципальных программ до 2023 года, с внесением соответствующих изменений.*

 **Таблица 7**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **муниципальные программы сельского поселения Цингалы** |
| «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местного бюджета в сельском поселении Цингалы на 2020-2022 годы» | 12 182,6 | 12 222,5 | 11 790,1 |
| «Информационное общество сельского поселения Цингалы на 2020-2023 годы» | 69,0 | 69,0 | 69,0 |
| «Благоустройство населенных пунктов в сельском поселении Цингалы на 2020-2021 годы» | 6 712,9 | 1 752,2 | 2 118,4 |
| «Развитие культуры и спорта на территории сельского поселения Цингалы Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» | 2 255,7 | 2 087,6 | 2 179,9 |
| «Развитие автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения на территории сельского поселения Цингалы на 2020-2022 годы» | 2 779,8 | 2 779,8 | 2 779,8 |
| «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Цингалы на 2019-2021 годы» | 71,0 | 0,0 | 0,0 |
| «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в сельском поселении Цингалы на 2019-2021 годы» | 6,9 | 0,0 | 0,0 |
| «Профилактика терроризма и экстремизма, а так же минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения на 2019-2021 годы» | 5,0 | 0,0 | 0,0 |
| **муниципальные программы Ханты-Мансийского района** |
| «Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2021-2023 годы» | 55,6 | 55,7 | 55,7 |
| «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы» | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы» | 11,5 | 11,5 | 11,5 |
| «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| **ИТОГО** | **24 190,6** | **19 028,9** | **19 055,0** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **24 899,4** | **19 727,7** | **19 768,6** |
| **Доля программных расходов, %** | **97,2** | **96,5** | **96,4** |
| **Непрограммные расходы** | **698,8** | **698,8** | **713,6** |

\* суммы указаны в соответствии с приложениями к Проекту бюджета сельского поселения Цингалы

В 2021 году объем средств на реализацию программ составит 24 190,6 тыс. рублей или 97,2 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы прогнозируются в размере – 698,8 тыс. рублей; 2022 год – 19 028,9 тыс. рублей или 96,5 %, непрограммные расходы составили – 698,8 тыс. рублей; 2023 год – 19 055,0 тыс. рублей или 96,4 %, непрограммные расходы составили – 713,6 тыс. рублей.

Структура расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы представлена в Таблице 8.

**Таблица 8**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2020** **год оценка** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 12 971,3 | 38,4 | 12 182,6 | 48,9 | 12 222,6 | 62,0 | 11 790,1 | 59,6 |
| Национальная оборона | 219 | 0,6 | 245,4 | 1,0 | 245,4 | 1,2 | 260,2 | 1,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 148,9 | 0,4 | 144,4 | 0,6 | 61,5 | 0,3 | 61,5 | 0,3 |
| Национальная экономика | 3 585,9 | 10,6 | 2 904,3 | 11,7 | 2 904,4 | 14,7 | 2 904,5 | 14,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 11 250,8 | 33,3 | 6 713,0 | 27,0 | 1 752,2 | 8,9 | 2 118,4 | 10,7 |
| Охрана окружающей среды  | 0,9 | 0,0 | 0,6 | 0,002 | 0,6 | 0,003 | 0,6 | 0,003 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 5 354,5 | 15,8 | 2 255,7 | 9,1 | 2 087,6 | 10,6 | 2 179,9 | 11,0 |
| Социальная политика | 180,0 | 0,5 | 180,0 | 0,7 | 180,0 | 0,9 | 180,0 | 0,9 |
| Физическая культура и спорт | 94,40 | 0,3 | 273,4 | 1,1 | 273,4 | 1,4 | 273,4 | 1,4 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | 33 805,7 | 100,0 | 24 899,4 | 100,0 | 19 727,7 | 100,0 | 19 768,6 | 100,0 |

 Планируемые расходы 2021 года (24 899,4 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2020 года (33 805,7 тыс. рублей) на 26,3 % или 8 906,3 тыс. рублей.

 В 2021 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Общегосударственные вопросы» - 12 182,6 тыс. рублей или 48,9 %. Объем расходов в части разделов: «Национальная экономика» - 2 904,3 тыс. руб. или 11,7 %, «Культура и кинематография» - 2 255,7 тыс. рублей или 9,1 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6 713,0 тыс. рублей или 27,0 %, «Физическая культура и спорт» - 273,4 тыс. рублей или 1,1 %, «Национальная оборона» - 245,4 тыс. рублей или 1,0 %.

 Не превышают 1,0 % от общего объема расходов следующие разделы: «Социальная политика» - 180,0 тыс. рублей или 0,7 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 144,4 тыс. рублей или 0,6 %.

 Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» прогнозируются в сумме 0,6 тыс. рублей или 0,002 %.

 Расходы на плановый период 2022-2023 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2021 годом (Таблица 8).

 В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. В сельском поселении Цингалы Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований, предусмотренные статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ, утверждены постановлением администрации от 19.02.2018 № 12 «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Цингалы на очередной финансовый год и плановый период».

Данная методика планирования бюджетных ассигнований носит формальный характер, в этой связи принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден. В пояснительной записке отсутствует информация о применяемых методах планирования бюджетных ассигнований.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов отсутствует информация о применении методов, используемых при расчетах бюджетных ассигнований.

 В связи с отсутствием в пояснительной записке информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Цингалы на 2021 год, а также оценить обоснованность представленных сумм распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках данной экспертизы не представилось возможным.

Реестр расходных обязательств АСП Цингалы на 2020 год и плановый период 2021, 2022 годов не соответствует Приложению 2 постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района», что нарушает статью 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Расходы на содержание органов местного самоуправления сельского поселения Цингалы на 2021 год сформированы в размере 10 725,8 тыс. рублей (в том числе: **0102** (денежное содержание главы) - 1 562,8 тыс. рублей; **0104** (денежное содержание ДМС) - 2 073,0 тыс. рублей; **0104** (денежное содержание должностей не отнесенных к ДМС) – 7 090,0 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год – 12 228,6 тыс. рублей, установленный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 14.08.2020 № 464-рп «О размерах нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год».

Представленный к проекту решения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения), лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), а именно:

- фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) на 2021 год сформирован – 1 140,0 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п – 1 081,9 тыс. рублей, превышение составило 58,1 тыс. рублей.

Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов: предусмотрено Проектом бюджета – 422,8 тыс. рублей, в соответствии с нормативом – 326,7 тыс. рублей, превышение составило – 96,1 тыс. рублей.

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2021 год сформирован – 1500,0 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п – 1 907,6 тыс. рублей.

Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) предусмотрены – 453,0 тыс. рублей.

Штатным расписанием администрации сельского поселения Цингалы от 31.12.2019 не предусмотрены группы и категории должностей муниципальной службы в соответствии с реестром должностей утвержденным Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и требованиями Федерального закона РФ от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Проектом решения о бюджете в рамках разделов расходов «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений на 2021 год в размере 2 529,1 тыс. рублей, на 2022 год – 2 361,0 тыс. рублей, на 2023 год – 2 453,33 тыс. рублей.

В подтверждение планируемых расходов документы (расчеты, обоснования) МКУК «СДКД с.Цингалы» предоставлены не были.

 Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» предусмотрено, что смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

 Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются в соответствии с главой III настоящих Общих требований.

 На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Цингалы от 15.06.2018 № 51 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Цингалы и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Цингалы».

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского рекомендует постановление администрации сельского поселения Цингалы от 15.06.2018 № 51 привести в соответствие с приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

 В рамках экспертно-аналитического мероприятия так же, не представилось установить соответствует ли количество основного творческого персонала МКУК «СДКД с.Цингалы» приказу Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» - Таблица 2 «Нормативы штатной численности работников сельских домов культуры (основного творческого персонала)», по причине не предоставления статистической формы 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа».

При проверке объема межбюджетных трансфертов, передаваемых сельским поселением в бюджет муниципального района установлено несоблюдение принципа достоверности бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в части несоответствия суммы межбюджетных трансфертов, передаваемых в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля сельского поселения Цингалы на 2021 год, заключенного 05.11.2020. Соглашением предусмотрен объем средств в размере **12,6** тыс. рублей, при этом проект решения о бюджете сельского поселения Цингалы не содержит иных межбюджетных трансфертов, передаваемых с уровня сельского поселения на уровень муниципального района в объеме 12,6 тыс. рублей.

*С учетом требований статьи 142.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации и с целью исключения кассового разрыва, контрольно-счетная палата настаивает на включении в проект решения о бюджете сельского поселения Цингалы объема иных межбюджетных трансфертов, передаваемых с уровня сельского поселения на уровень муниципального района в объеме 12,6* *тыс. рублей.*

1. **Выводы и предложения**

 По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

 1. Совету депутатов сельского поселения Цингалы:

* 1. **Не утверждать представленный проект решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»,** **и предоставить повторно.**
1. Администрации сельского поселения Цингалы, в том числе финансово-экономическому сектору:
	1. Размер дефицита бюджета сельского поселения на 2021 год привести в соответствие требованиям Бюджетного кодекса РФ с соблюдением принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов.
	2. При формировании Проекта бюджета применять Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.3. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

2.4. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. При необходимости внести корректировки в соответствующие методики.

2.5. При формировании бюджетных ассигнований применять Порядок планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.6. Скорректировать период реализации муниципальных программ до 2023 года, с внесением соответствующих изменений.

2.7. Реестр расходных обязательств АСП Цингалы на 2021 год привести в соответствие с Приложением 2 постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района».

2.8. Штатное расписание привести в соответствие требованиям Федерального закона РФ от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.9. Объем расходов на оплату труда главы сельского поселения Цингалы сформировать в соответствии с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.10. Во избежание кассового разрыва бюджета сельского поселения и бюджета муниципального района устранить замечания контрольно-счетной палаты, в части объемов межбюджетных трансфертов, изложенных в данном заключении.

2.11. Обеспечить составление обоснований (расчетов) плановых сметных показателей МКУК «СДКД с. Цингалы» к проекту решения о бюджете.

2.12. Обеспечить в дальнейшем представление в КСП ХМР паспортов муниципальных программ сельского поселения Цингалы в полном объеме.

2.13. Внести изменения в постановление администрации сельского поселения Цингалы от 15.06.2018 № 51 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Цингалы и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Цингалы» в соответствие с приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.14. Проектом решения предусмотреть объем условно утверждаемых расходов на 2021 год и 2022 и 2023 годы, в соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.15. В срок до 01.02.2021 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.